

**Роль активной трудовой политики
в формировании безопасной
гибкости в Эстонии**

Андрес Вырк, Ристо Каарна, Кирсти Нурмела,
Лийна Осила, Реэлика Леэтмаа



Безопасная гибкость (*flexicurity*) включает в себя четыре компонента: гибкое трудовое законодательство, эффективная система социальной защиты, результативная активная трудовая политика и эффективное обучение на протяжении всей жизни. Центр политических исследований Praxis и Тартуский университет провели в 2009–2010 гг. эмпирические исследования, целью которых было охарактеризовать безопасную гибкость в Эстонии и, опираясь на индикаторы Европейской комиссии, предложить способ численной характеристики ее различных частей. Исследование было заказано Центральным союзом профсоюзов Эстонии и финансировано Государственной канцелярией из средств Фонда умных решений. По результатам исследования Praxis подготовил два отчета: «Роль активной трудовой политики в формировании безопасной гибкости в Эстонии» и «Роль системы социальной защиты в формировании безопасной гибкости в Эстонии», которые доступны в серии публикаций Praxis.

В качестве активной трудовой политики рассматриваются ориентированные на уже потерявших работу людей или людей, которым угрожает потеря работы, меры и услуги, которые должны помочь найти подходящую работу как безработным, так и ищущим работу. Сюда относятся, например, предоставление информации о свободных рабочих местах и людях, желающих получить работу, карьерное консультирование, помощь в собеседовании для приема на работу, обучение рынка труда, пособие по зарплате, меры, направленные на вовлечение в предпринимательство, или ориентированные на людей с особыми потребностями.

Результаты нашего анализа показывают, что в Эстонии одни из самых низких расходов на активную трудовую политику по сравнению с другими государствами Европейского Союза были в 2008 году. Расходы были низкими как в процентах от ВВП, так и в расчете на одного желающего получить работу человека. С 2009 года в Эстонии расходы на трудовую политику быстро росли, увеличившись в несколько раз в доле ВВП во время экономического кризиса. В то же время, поскольку количество безработных тоже росло очень быстро, участие в мерах трудовой политики из расчета на одного желающего получить работу человека или зарегистрированного безработного в период 2006–2009 гг. снизилось, и срок доступности мер увеличился. Если получали какую-либо меру трудовой политики, то ее получение занимало в 2006–2008 гг. в среднем два месяца. В течение первых десяти месяцев 2009 года этот срок увеличился до трех месяцев.

Хотя формально половина зарегистрированных безработных относятся к разным группам риска, на самом деле они не получают существенно больше услуг Кассы страхования от безработицы. Так, например, участие в мерах не владеющих эстонским языком безработных было ниже среднего.

После расширения функций Кассы страхования от безработицы в 2009 году структура мер трудовой политики стала значительно разнообразнее. Если в 2007–2009 гг. Эстония больше всех среди стран ЕС была сосредоточена на обучении, то с 2010 года увеличился удельный

вес пособия по зарплате, появились клубы по поиску работы и уменьшилась доминировавшая до сих пор роль обучения. В развитых странах более результативными были скорее программы пособия по зарплате, чем обучение. Ориентированные специально на молодежь программы и общественные работы оказались скорее неэффективными, однако они могут стать существенными в социальном аспекте.

С экономической точки зрения именно содействие поискам работы, сбор и предоставление информации о вакансиях, тесное сотрудничество с частным сектором и применение во всем этом современной инфотехнологии является сферой, которая на основании международного опыта является самой затратоэффективной деятельностью активной трудовой политики и которая при общих низких расходах трудовой политики в Эстонии могла бы входить в число первоочередных действий.

Перевод результатов исследований осуществлён при поддержке Фонда гражданских объединений, финансируемого Норвегией, Исландией и Лихтенштейном через Фонд открытой Эстонии.

