

## **Анализ практик привлечения правительственных учреждений**

Целевой фонд Центр политических исследований  
PRAXIS, некоммерческое объединение Институт  
балтийских исследований

Октябрь 2010



Цель исследования заключалась в анализе функционирования системы привлечения на уровне центрального правительства и внесении предложений по системному развитию привлечения на уровне государства в целом и на уровне правительственных учреждений.

В ходе работы был проведен анализ регуляции привлечения и поддерживающих привлечение политик, проведены опросы чиновников министерства и представителей привлекаемых целевых и заинтересованных групп, были также проанализированы 28 случаев привлечения из девяти министерств. Результаты различных этапов работы были обобщены, и на этой основе сформулированы самые важные выводы и рекомендации. Учитывая, что в 2004 году был проведен первый масштабный анализ практик привлечения, в ходе анализа сравнили нынешнюю ситуацию с результатами анализа 2004 года.

Несмотря на то, что в целом привлечение получило значительное развитие и разработанная в 2005 году Хорошая традиция привлечения (КНТ) за последние пять лет получила большое распространение, анализ показал большую неоднородность привлечения и варьированность практик.

На основе анализа были сделаны следующие **основные выводы**:

- За последние годы привлечение значительно улучшилось: этому способствовали как лучшая осведомленность чиновников и партнеров в области привлечения, так и усовершенствованные навыки сотрудничества.
- Основными недостатками являются привлечение на слишком позднем этапе и недостаточная коммуникация, что препятствует дискуссии и взаимному уважительному партнерству.
- Информация относительно процессов формирования политики часто является недостаточной или ее трудно найти. Неудавшееся информирование целевых групп является одним из самых главных барьеров, требующих преодоления.
- Руководящий состав министерств (как на политическом уровне, так и на уровне высших чиновников) недостаточно осознаёт свою роль и ответственность в создании трудовой культуры, допускающей результативное привлечение, и формировании соответствующих трудовых процессов.
- Государственные учреждения должны учиться тому, как добиваться участия различного типа – от обсуждений с экспертами до прямого диалога с гражданами.
- Для того, чтобы значительно улучшить участие в формировании политики, в первую очередь нужно сосредоточиться на поддерживающем участие развитии культуры управления и создании необходимых трудовых процессов в министерствах. Одних только мер по повышению осведомленности чиновников и отшлифовке навыков, к сожалению, недостаточно.

*Перевод результатов исследований осуществлён при поддержке Фонда гражданских объединений, финансируемого Норвегией, Исландией и Лихтенштейном через Фонд открытой Эстонии.*

