

**Возможное влияние снижения
социального налога на систему
здравоохранения**



Praxis участвует в работе международной сети *Health Policy Monitor* (www.hpm.org) с 2005 г. Два раза в год предоставляется отчет о важнейших достижениях политики в области охраны здоровья в Эстонии. В связи с этим в 2010 г. был подготовлен краткий анализ в отношении получившей большую политическую поддержку накануне парламентских выборов 2011 года идеи о снижении налогов на рабочую силу за счет социального налога.

По мнению многих политических партий и различных экспертов, социальный налог (33% от заработной платы) является слишком обременительным для предпринимателей и его следует уменьшить. Однако при этом возникает вопрос, каким образом подобная политика повлияет на социальную систему, финансируемую именно за счет поступлений социального налога. Социальный налог состоит из двух частей: 20% используется для финансирования пенсионной системы и 13% идет в Больничную кассу Эстонии.

Идею подсказал высокий уровень безработицы, который к настоящему времени является самой критической макроэкономической проблемой в Эстонии. Безработица увеличилась в результате экономического кризиса и до сих пор сохраняется на высоком уровне (в ноябре 2010 года зарегистрированная безработица составляла 10,3%).

Несмотря на то, что уменьшение социального налога повлияло бы непосредственно на систему здравоохранения, эта политическая идея не анализировалась в контексте целей охраны здоровья. Недавний отчет ВОЗ, наоборот, показал, что система здравоохранения даже в нынешних условиях финансирования не является финансово жизнеспособной и нужно искать источники дополнительного финансирования, напр., увеличение (а не уменьшение) социального налога. Таким образом, уменьшение социального налога с учетом старения населения и вытекающего из этого роста потребности в медицинских услугах может без использования других денежных средств, напротив, увеличить проблему.

Анализ показывает, что если не будут найдены адекватные источники финансирования или не будет применен новый жизнеспособный механизм, то в результате уменьшения доходов Больничной кассы Эстонии снизится предложение медицинских услуг и может увеличиться эмиграция квалифицированных врачей, что в свою очередь повлияет на качество. Влияние уменьшения социального налога как на финансовую жизнеспособность, так и на качество следует основательно проанализировать, и важно, чтобы были рассмотрены все альтернативные источники финансирования.

Перевод результатов исследований осуществлён при поддержке Фонда гражданских объединений, финансируемого Норвегией, Исландией и Лихтенштейном через Фонд открытой Эстонии.

